

América Latina y el Caribe: Desafíos, dilemas y compromisos hacia una agenda urbana común



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Ricardo Jordán

División de Desarrollo Sostenible y
Asentamientos Humanos
Comisión Económica para América
Latina y el Caribe (CEPAL)



- 1. Contexto.**
- 2. Introducción.**
- 3. Cinco grandes desafíos de ALC.**
- 4. Dilemas urbanos de ALC.**
- 5. Conceptos y compromisos frente a la nueva agenda urbana**
- 6. Índice Informe Regional ALC**



1. Contexto: Declaración XXII MINURVI (2013)

Los países representados:

- *Se comprometen a trabajar con el Secretario General para Habitat III y las agencias que lideran la preparación de Habitat III en la región (ONU-Habitat/ROLAC y CEPAL) para avanzar en la producción de los informes nacionales y para apoyar la elaboración del Informe Regional.*
- *Invitan a ONU-Habitat/ROLAC y CEPAL para que hagan una propuesta de valor agregado a los trabajos técnicos de MINURVI en la lógica de una Nueva Agenda urbana desde América Latina hacia Habitat III y hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible.*



1. Contexto: Declaración XXIII MINURVI (2014)

Los países representados:

- ***Acuerdan continuar trabajando en la matriz elaborada por CEPAL y ONU-Habitat, la cual nutrirá el Informe Regional a ser presentado en Habitat III.***
- ***Acuerdan actualizar el Plan de Acción Regional para América Latina y el Caribe (Estambul+5), considerando los compromisos y prioridades de la región y aquellos compromisos que se adopten en Habitat III.***



2. Introducción

- Desde una “urbanización sin fin” a el “fin de la urbanización”.
- En América Latina y el Caribe el 80% de la población vive en ciudades. Se espera que a 2030 esta cifra aumente a 85%.
- Diferencias entre subregiones, países, y al interior de estos.



2. Introducción

- Desde una “pobreza del déficit” a una “pobreza de la calidad”.
- Población viviendo en tugurios disminuyó desde 33.7% en 1990 a 23,5% en 2010 (UN-HABITAT).
- Mejoras en acceso a bienes y servicios básicos.
- Desafíos en cuanto a la calidad de los bienes y servicios.



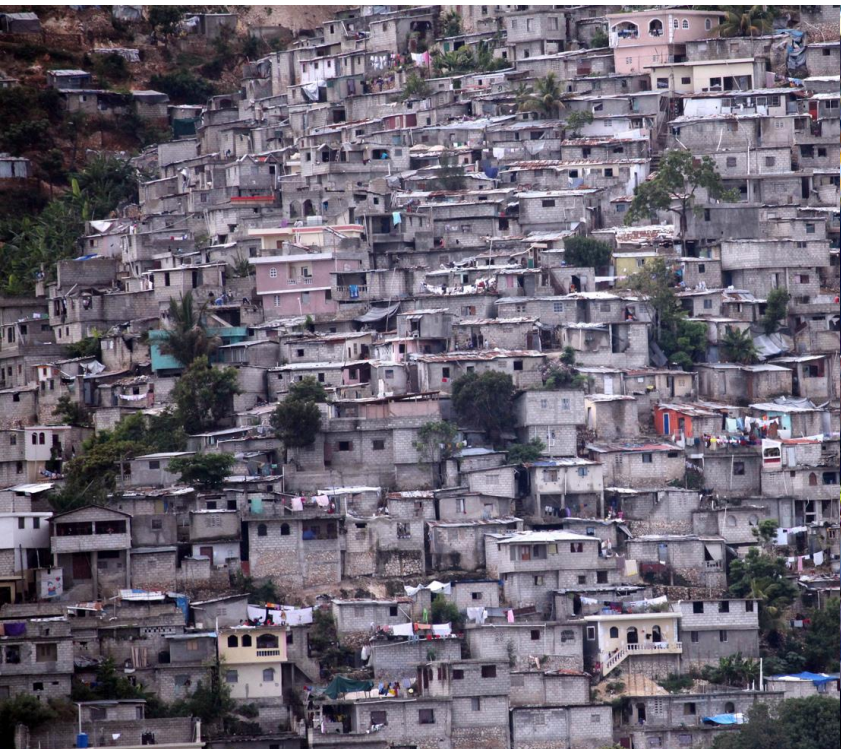
3. Los cinco principales desafíos de ALC

1. Desigualdad
2. Baja productividad
3. Informalidad laboral.
4. Escasa capacidad de recaudación fiscal
5. Insuficiente inversión en infraestructura



4. Dilemas urbanos de ALC

1. Crecimiento versus Igualdad
2. Renta versus Externalidades
3. Expansión versus Densidad
4. Ecosistema versus Servicios ambientales
5. Habitante versus Ciudadano



Dilemas y temas considerados

DILEMA	TEMA			
Crecimiento vs. Igualdad	La desigualdad en las ciudades	Vivienda y déficit habitacional	Acceso a bienes y servicios públicos	Comunidades urbanas autosuficientes
	Pobreza y precariedad urbana	La vivienda social en alquiler	Desigualdad ambiental	Los "sin tierra"
	Crimen, violencia e inseguridad	La vivienda social como propiedad	Desarrollo de capital humano	Los "sin techo" y los "con techo"
	Segregación espacial	Género	Desigualdad en movilidad	Resiliencia en la vivienda
Renta vs. Externalidades	Economías de escala	Crisis social y resiliencia	Competitividad urbana	Impacto de eventos culturales masivos en la economía urbana
	Economías de aglomeración	Remesas	Instancias internacionales temporales	Parques industriales
	Externalidades de la urbanización	Empleo	Instancias internacionales permanentes	Despoblamiento urbano
	La ciudad en el contexto macroeconómico	Inversión urbana	Zonas económicas especiales urbanas	Economía creativa
Expansión vs. Densidad	Expansión urbana	Ciudades inteligentes y logística urbana	Migración intra-urbana	Primacía urbana
	Densidad urbana/Densificación	Nuevas configuraciones urbano-regionales	<i>Boom towns</i>	Asentamientos menores
	Transporte y movilidad	Transporte y uso de suelo	Envejecimiento, género y movilidad	Expansión y multinodalidad
	Infraestructura urbana	Sistema de ciudades	El suelo como factor de producción	Tamaño y forma urbana
Ecología vs. Servicios ambientales	Ecología urbana	La ciudad como prestador de servicios	Desacoplamiento	Nuevas ciudades
	Desastres naturales	La ciudad como demandante de servicios	Reducción y gestión de riesgo de desastres	Áreas verdes y protegidas urbanas
	Vínculos urbano-rurales	Cambio climático y ciudades	Agua	Residuos y contaminación
	Urbanización y agricultura	Agricultura urbana y seguridad alimentaria	Urbanización y pérdida de suelo agrícola	Erosión del suelo
Habitante vs. Ciudadano	Espacio publico	Barrios y vecindarios	Micro-gobernanza	Integración
	Gobernanza ciudadana	Patrimonio e identidad urbana	Vocación urbana	Responsabilidad ciudadana
	Participación ciudadana	La comunicación en la ciudad	Ciudad y <i>academia</i>	Envejecimiento de la población urbana
	Movimientos ciudadanos	Migración y cambio social	Minorías urbanas	El derecho a la ciudad

Dilemas, ejes y perspectivas

		EJE		
		Planificación y diseño	Gobernanza e institucionalidad	Financiamiento
DILEMA	Crecimiento vs. Igualdad	Zonificación social mixta	Fiscalización del comercio ilícito	Diversificación económica
		Innovación en vivienda social	Reciprocidad espacial	Atracción de inversión
		Gestión a nivel de barrio	Gestión de comunidades	Atracción de capital humano
		Localización de actividades y/establecimientos no deseados	Gentrificación guiada	Transferencias desde gobiernos centrales
	Renta vs. Externalidades	Inversiones urbanas	Alianzas público-privadas	Articulación urbano-rural
		Empleo y migración	Programas de fomento a la innovación	Fiscalidad en base a externalidades
		Desarrollo de competitividad	Formalización del mercado laboral	Captura de plusvalías
		Parques industriales/Clusters	Patrones de producción, distribución y consumo	Generación de recursos endógenos
	Expansión vs. Densidad	Estándares de construcción	Corporaciones de desarrollo urbano	Descentralización de las finanzas públicas
		Indicadores de gestión urbana	Instrumentos de planificación territorial	Inversión pública
		Planes de transporte, movilidad y logística urbana	Regulación y fiscalización de usos de suelo	Inversión privada
		Planificación y gestión a nivel de sistema de ciudades	Patrones de producción, distribución y consumo	Subsidio habitacional
	Ecología vs. Servicios ambientales	Enfoque urbano-regional	Sistemas de monitoreo de variables ambientales	Gestión de residuos domiciliarios
		Valoración de servicios ecosistémicos	Mecanismos de compensación ambiental	Gestión de residuos sólidos
		Establecimiento y mantención de áreas verdes	Gestión de riesgo natural	Sistema de áreas protegidas urbanas
		Corredores biológicos urbanos	Instituciones locales de gestión de emergencias	Política fiscal "verde"
Habitante vs. Ciudadano	Planificación y diseño inclusivo	Institucionalización de la participación ciudadana	Donaciones privadas	
	Educación cívica	Meso y micro gobernanza	Empoderamiento financiero de las comunidades	
	Mejoramiento de barrios	Monitoreo ciudadano	Fondos	
	Mejoramiento de vivienda	Liderazgo comunitario	Impuestos y subsidios	

5. Conceptos y compromisos frente a la nueva agenda urbana

La ciudad como:

1. Núcleo de crecimiento económico
2. Mecanismo de redistribución e inclusión
3. Mega-infraestructura multipropósito
4. Sistema abierto y gradual
5. Macro-bien público



5. Conceptos y compromisos frente a la nueva agenda urbana

La ciudad como núcleo de crecimiento económico que concentra el capital humano y desde donde surge el impulso y la voluntad política necesarios para el desarrollo económico de los países y de las regiones.



5. Conceptos y compromisos frente a la nueva agenda urbana

La ciudad como mecanismo de redistribución e inclusión que actúa como ente regulador y garante de igualdad para todos los sectores de la sociedad al proporcionar acceso a los beneficios de la vida urbana (bienes y servicios), y a través del control de las externalidades tanto positivas como negativas que resultan del desarrollo urbano.



5. Conceptos y compromisos frente a la nueva agenda urbana

La ciudad como mega-infraestructura multipropósito que contiene los espacios y redes que hacen posibles las condiciones económicas, sociales y ambientales fundamentales para la vida humana.



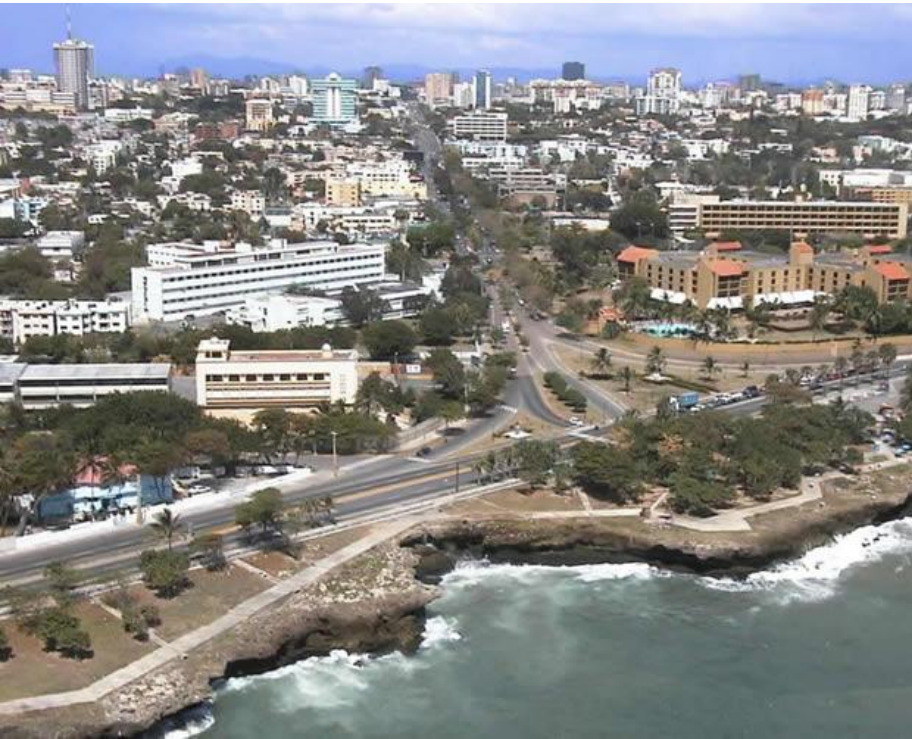
5. Conceptos y compromisos frente a la nueva agenda urbana

La ciudad como parte de un sistema abierto y gradual situado en un contexto ecológico y territorial amplio e interdependiente que incluye otros asentamientos humanos, las zonas rurales y demás elementos del entorno construido y no construido.



5. Conceptos y compromisos frente a la nueva agenda urbana

La ciudad como macro-bien público basado en un pacto social que se sustenta en la responsabilidad compartida, la participación inclusiva y en una gobernanza representativa de todos los sectores de la sociedad.



6. Índice Informe Regional ALC

En su resolución 24/14, relativa a las aportaciones y el apoyo al proceso preparatorio de Hábitat III, el Consejo de Administración de ONU-Habitat Solicitó al Secretario General de la Conferencia que, haciendo uso de la experiencia de ONU-Hábitat y del sistema de las Naciones Unidas en su conjunto, y concretamente, en cooperación con las **comisiones regionales** de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales, regionales y subregionales, preparara **informes regionales** en los que se aprovecharan los resultados de los informes nacionales, así como los conocimientos, recursos y datos de que se dispusiera como aportación para las reuniones primera y segunda del Comité Preparatorio de Hábitat III.



6. Índice Informe Regional ALC

1. **Urbanización y desarrollo: Tendencias y proyecciones**
2. **Urbanización y Economía**
3. **Urbanización e Igualdad social**
4. **Urbanización y Medio ambiente**
5. **Urbanización y Gobernanza**



6. Índice Informe Regional ALC

1. Urbanización y desarrollo: Tendencias y proyecciones

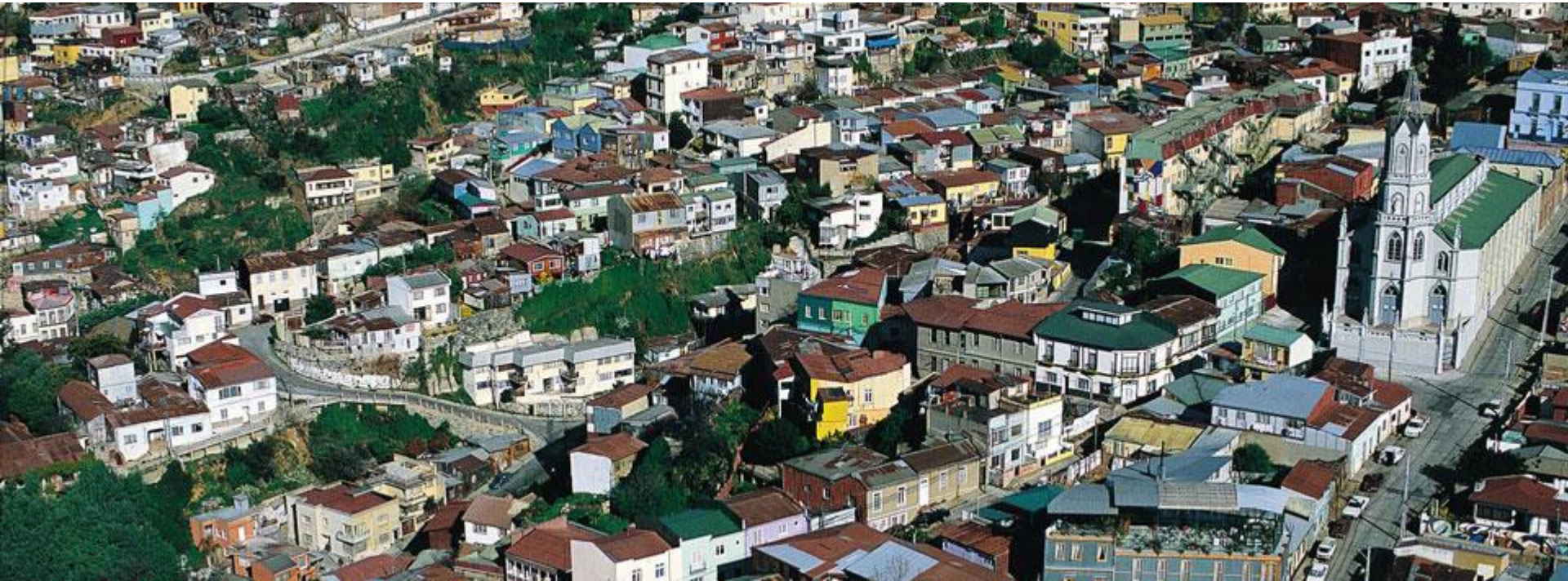
- a) Consolidación de la transición demográfica
- b) Consolidación de un patrón de baja densidad
- c) Aumento de las externalidades negativas
- d) Reducción de la pobreza y persistencia de la desigualdad
- e) Crisis ambiental urbana
- f) Problemas en la institucionalidad y financiamiento



6. Índice Informe Regional ALC

2. Urbanización y Economía

- a) Transición de la base productiva, empleo, consumo y distribución
- b) Persistencia de la informalidad económica
- c) Economía del suelo urbano y producción



6. Índice Informe Regional ALC

3. Urbanización e Igualdad social

- a) Los nuevos rostros de la desigualdad urbana
- b) Acceso a vivienda y equipamiento de calidad
- c) Violencia e inseguridad



6. Índice Informe Regional ALC

4. Urbanización y Medio ambiente

- a) Ecosistemas urbanos y servicios ambientales
- b) Desastres naturales y cambio climático: riesgo y vulnerabilidad
- c) Patrones de producción y consumo y calidad de vida



6. Índice Informe Regional ALC

5. Urbanización y Gobernanza

- a) Debilidad institucional y fragilidad de la acción pública
- b) Participación ciudadana y renovación de la gobernanza urbana
- c) Nuevas formas de financiamiento urbano



América Latina y el Caribe: Desafíos, dilemas y compromisos hacia una agenda urbana común



NACIONES UNIDAS

CEPAL

Ricardo Jordán

División de Desarrollo Sostenible
y Asentamientos Humanos
Comisión Económica para
América Latina y el Caribe
(CEPAL)

